

**尼勒克县国土空间总体规划
(2021-2035 年)
动态维护方案
(2026 年度)
公示稿**

尼勒克县人民政府
二〇二六年七月

一、前言

（一）工作背景

《尼勒克县国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《总体规划》）自获伊犁哈萨克自治州人民政府批复以来，为尼勒克县经济社会高质量发展提供坚实的空间保障与支撑。根据《自然资源部 国家林业和草原局关于进一步做好自然资源要素保障的通知》（自然资发〔2026〕38号）、《新疆维吾尔自治区自然资源厅关于开展全区国土空间总体规划动态调整完善工作的通知》（新自然资办发〔2026〕13号）等相关政策文件要求，发挥国土空间规划在规划体系中的基础性作用，强化国土空间规划对“十五五”发展规划空间需求的统筹引导、科学配置、支撑保障，针对性解决国土空间规划实施年度体检中发现的空间矛盾问题，尼勒克县人民政府组织编制《尼勒克县国土空间总体规划（2021-2035年）动态维护方案》（以下简称《方案》）。

（二）编制目的

基于尼勒克县国土空间总体规划实施评估报告结论和建议，依据《自治区国土空间总体规划动态维护技术指南（试行）》要求，坚持管控保护与产业发展相统一，聚焦三条控制线开展正向优化完善工作，推动国土空间布局更加科学有序、结构更加合理均衡、管控更加精准有效。

（四）编制范围

编制范围与现行尼勒克县国土空间总体规划保持一致。本规划范围为尼勒克县行政辖区全域，面积9917.13平方千米（不含兵

团)。

本规划包括县域和中心城区两个层次。尼勒克县中心城区包括县城建成区及规划扩展区域，总面积约17.67平方千米。

(五) 编制原则

坚持规划底线。严守三条控制线等规划刚性约束，不突破州政府批准的总体规划保护目标任务，按照“数量不减少、质量有提升、布局更优化、功能更完善”的标准推进动态维护。

坚持体检先行。在规划评估的基础上，实事求是分析国土空间总体规划实施情况，准确研判规划实施中存在的突出矛盾和问题，提出完善建议。

坚持统筹协调。全面对接“十五五”规划和相关专项规划，在自然资源管理和国土空间规划“一张图”(以下简称“一张图”)上统筹各部门、各地区的重大项目和空间需求，合理编制规划动态维护方案，强化规划的支撑作用。

二、规划实施评估结论

（一）阶段性成效

1.战略定位：旅游功能突破发展，区域地位不断提升。

伊犁河谷东部重要节点城市作用进一步加强，伊犁河谷康养旅游城市知名度进一步提升。旅游产业、能源产业、绿色农产品加工产业发展多点开花，逐步建成具有多元文化魅力的生态宜居城市。

2.底线管控：严守安全底线，自然资源家底更加丰厚。

严格执行永久基本农田保护制度，牢牢守住耕地保护红线，严守耕地保有量和永久基本农田保护任务。生态保护红线管理日趋完善，生态保护功能持续增强。守牢生态保护红线，规范有限人为活动，引导红线内建设用地有序退出。引导城镇建设向城镇开发边界内集中、有序增长。充分满足要素保障需求，增量空间控制在时序使用要求范围内，新增建设用地主要保障居住、产业、民生服务空间。

3.空间格局：持续优化，有力引导重大项目落地。

空间发展方向符合城镇体系规划引导。城镇建设用地的增长方向基本在总体规划确定的城镇单元内，中心城区用地结构进一步优化，乡镇的定位和用地边界在下层次规划中得到巩固。中心城区用地结构逐步优化，服务能力进一步提升。

4.支撑体系：基础设施、公共服务设施支撑水平进一步提升。

现代化交通基础设施不断完善；全面启动山水林田湖草

生态保护修复治理工作；城市环境质量不断改善，空气质量、水环境质量持续向好；供水保障能力稳步提升；污水处理效能显著提高；绿色智能电网持续完善；能源供应基础不断夯实；热源供给结构转型升级；防洪减灾能力持续强化。

（二）问题和风险

1.三条控制线与发展需求之间存在部分矛盾，亟需开展正向优化。

永久基本农田存在部分零散且规模小，无法满足高标准农田建设的立项要求。设施农业发展缺少空间、部分拟建道路均与永久基本农田存在矛盾。

尼勒克县属于生态环境相对较好的伊犁河源头区，资源环境承载力弱，生态保护红线约占县域面积的60%，生态保护压力较大。旅游资源与矿产资源主要分布在生态保护重要性较高的高海拔林草地区，生态保护与资源开发矛盾突出。

城镇开发边界内新增空间较少，克令镇、木斯镇、乌拉斯台镇等乡镇缺乏拓展空间。东部百里画廊规划旅游节点位于城镇开发边界外，全域旅游格局发展受限。布布拉克工业园区无新增空间，规划恰哈那木工业园区位于城镇开发边界外，产业发展空间受限。这使得尼勒克县城乡建设与社会经济发展受到较大限制，缺乏空间支撑。

生物多样性威胁加大。受水利工程建设、矿产资源开发、过度放牧等人类生产活动影响，林地、草地、湿地退化较严重。

水资源生态结构失衡。喀什河流域梯级电站、ABH生态调水等水利工程建设及自然气候的变化，使得尼勒克县河

谷次生林出现干旱缺水现象，在很大程度上破坏了河谷次生林（喀什河国家湿地公园）的生态平衡。

2.新能源产业蓬勃发展，需进一步提升空间要素保障能力。

现行城镇开发边界用于城镇空间建设的新增指标有限产业发展的新增空间规模有限，且空间分布不均衡，重点园区未来新增产业空间受制约。如“十五五”期间拟打造的绿电直连零碳园区，需要临近抽水蓄能或光伏发电基地建设，现行城镇开发边界尚未覆盖。

重点项目清单管理需动态优化。规划实施过程中，部分新增独立选址项目未纳入总体规划重点建设项目安排表，土地报批受限。

（三）动态维护建议

1.建议在完成永久基本农田任务的基础上，结合全域土地综合整治和高标准农田建设要求、设施农业发展需要以及农村配套设施建设的必要性等，局部优化永久基本农田布局。

2.建议根据生态保护红线的管控要求，结合实际踏勘情况，对位于生态保护红线内的城乡建设用地、区域基础设施用地、其他建设用地等进行评估论证，将确需且能够腾退的用地分批逐步退出。

3.建议科学研判中心城区新增空间需求，适度优化至近期已明确有建设需求的旅游服务节点和产业园区等空间。

4.建议开展山水林田湖草沙冰系统保护与修复。对重要生态区域、主要生态廊道、关键节点的状况与问题进行识别，分

区确定不同的生态修复类型与策略，一体化推进生态保护修复。

5.依托国土空间总体规划动态维护工作，结合《尼勒克县城城市设计》《尼勒克县中心城区国土空间详细规划》，强化中华文化标识嵌入国土空间规划的引导，结合城市功能定位、空间节点管控、廊道构建、地域特色、资源禀赋等内容，推动中华文化标识全面融入国土空间总体规划的全过程、全要素、全场景，将中华文化精神内涵转化为可感知、可体验、可共享的空间载体。

三、动态维护方案

（一）空间管控边界维护

1.三条控制线

（1）永久基本农田

优化调整后，永久基本农田划定面积高于总体规划明确的永久基本农田保护任务。水浇地占耕地面积比例有所提升，坡度15度以上的耕地面积较调整前减少。在布局形态方面，永久基本农田连片度提升，平原区5亩以下、山地丘陵地区3亩以下永久基本农田碎图斑个数减少。

（2）生态保护红线

本次方案不涉及尼勒克县已划定生态保护红线调入和调出。

（3）城镇开发边界

优化后城镇开发边界总面积与优化前一致，城镇开发边界扩展倍数保持稳定。

本次维护城镇开发边界布局更优化，优化后的城镇开发边界与总体规划明确的主要发展方向符合程度有所提高。将中心城区、喀拉苏乡、种蜂场经评估无建设需求的城镇开发边界调出，将有较强建设需求的两处规划产业园区调入城镇开发边界，以支撑尼勒克县社会经济建设。

2.其他空间管控边界

结合尼勒克县实际及各部门需求，历史文化保护线、洪涝风险控制线等其他空间管控边界，无新增或撤销情况，未作调整，沿用原管控要求。

（二）规划分区维护

强化国土空间用途管制，结合三条控制线动态维护方案，同步开展规划分区动态维护，保障本动态维护方案中空间管控边界布局与规划分区内容相匹配。

1.生态保护区

精准生态保护，强化核心管控在本次动态维护工作中，经评估及界线校核，本年度未实施生态保护红线的正向优化措施。同时，经核查确认，生态保护红线区域内暂无调整及修正的地块，因此维护内容未涉及相关变更，相应生态保护区也未实施维护。

2.生态控制区

本次动态维护工作严格遵循既定规划与管理要求，在全面评估现有生态控制区边界范围、功能定位及管控措施的基础上，根据动态维护要求，暂不对生态控制区进行优化调整。现有区划方案将继续执行，以确保生态空间的完整性与稳定性，维护区域生态安全格局。后续将结合监测数据与评估结果，在必要时开展进一步的科学论证与优化工作。

3.农田保护区

农田保护区规模基本保持稳定，布局更集中，耕地质量提升潜力进一步释放，切实保障粮食安全。

4.城镇发展区

城镇发展区空间布局更贴合城镇发展战略，能够有效保障交通、能源、产业等重大项目落地，推动新型城镇化发展。

5.乡村发展区

结合乡村振兴战略，优化乡村发展区布局，推动零散村庄集聚，完善乡村基础设施和公共服务设施，兼顾农业生产与乡村休闲旅游发展，促进城乡融合。

6.矿产能源发展区

总体保持矿产能源发展区规模稳定，重点强化矿产开发的生态管控，推动绿色矿山建设，避免矿产开发对生态环境造成破坏。

（三）中心城区用地用海规划布局维护

本次中心城区用地用海规划布局动态维护调整符合动态维护技术指南中关于中心城区用地布局允许调整用地布局“基于体检评估成果，确需通过优化布局提升重要基础设施、公共服务设施、应急避难设施、公共卫生应急设施、交通运输设施服务供给能力的；因中心城区范围内城镇开发边界局部优化确需优化用地布局的及已批复或经专家论证的国土空间详细规划用地布局与总体规划不一致的可以据实调整。”的三种情形。主要涉及四个地块用地调整。

（四）重点建设项目清单维护

本次动态维护国土空间重点建设项目增补表纳入项目共333个。以能源矿产、交通、水利、产业、城市基础设施等类项目为主。

（五）城市“四线”布局优化

1.城市绿线

本次动态维护方案不涉及城市绿线的调出和调入，但仍

需严格执行原规划管控要求。

2.城市黄线

本次动态维护黄线调整主要基于用地权属情况、现状建设情况、设施实际需求和详细规划实施等方面，对尼勒克县喀拉托别乡生活垃圾处理场进行调整。

3.城市蓝线

本次动态维护方案不涉及城市蓝线的调出和调入，但仍需严格执行原规划管控要求。

4.城市紫线

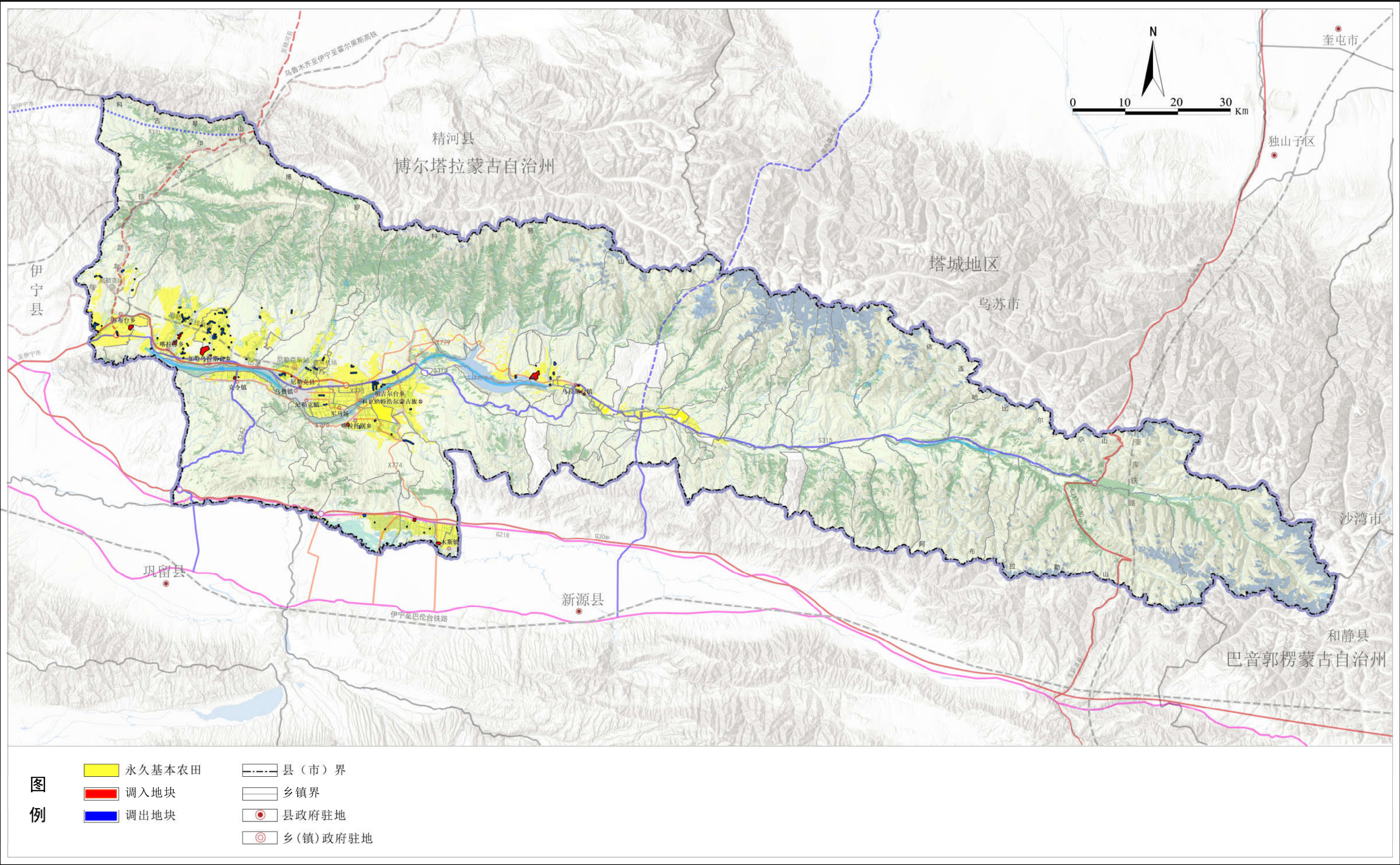
本次动态维护方案不涉及城市紫线的调出和调入，但仍需严格执行原规划管控要

四、附图

- 1.永久基本农田维护后图（标明调入、调出）
- 2.城镇开发边界维护后图（标明调入、调出）

尼勒克县国土空间总体规划（2021-2035年）动态维护方案（2026年度）

01 永久基本农田维护后图



尼勒克县国土空间总体规划（2021-2035年）动态维护方案（2026年度）

02 城镇开发边界维护后图

